

ส่วนที่ 1

บทนำ

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2559-2561) ของเทศบาลตำบลนาบอน

1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักการคิดที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์หนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางการพัฒนาและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งจะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนและวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้นแผนพัฒนาสามปี เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีกล่าวคือ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้การวางแผนพัฒนาสามปีเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน

นิยามของแผนพัฒนาสามปี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ว่า

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียด แผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

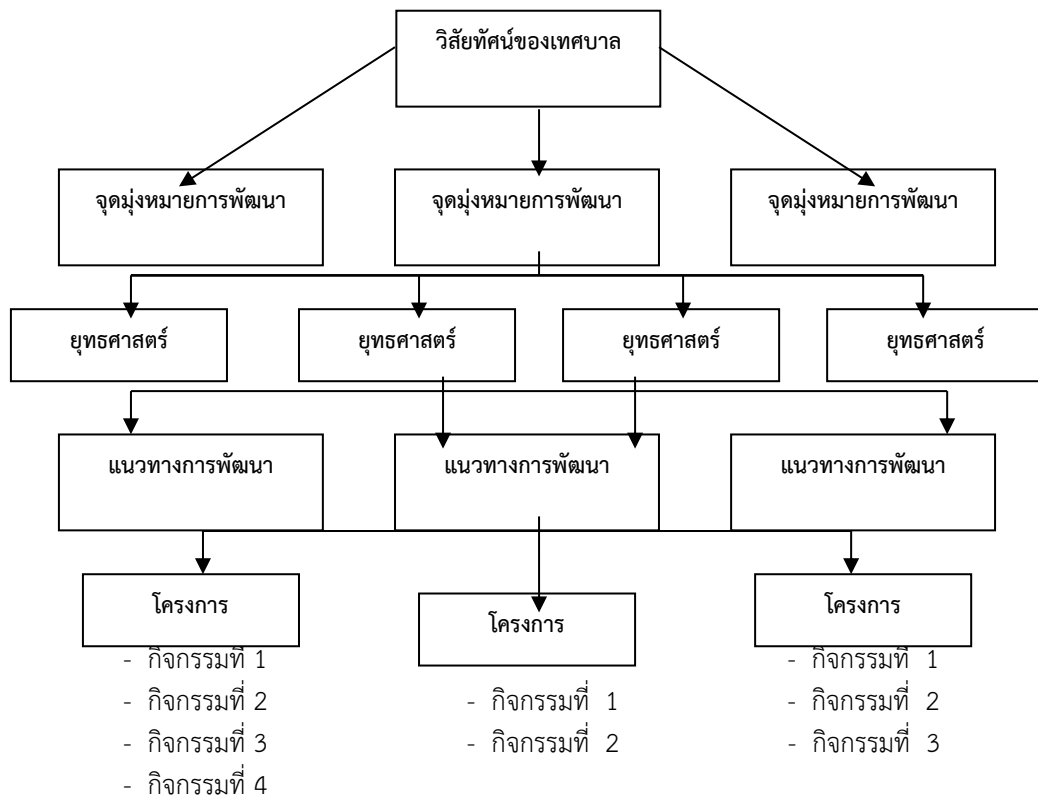
ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีนั้น ควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย 2 ประการ คือ

1. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม
2. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงสามปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาสามปีที่จะนำไปใช้ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปได้

แผนพัฒนาสามปีมีลักษณะกว้างๆ ดังต่อไปนี้

1. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการได้
3. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนายที่จะดำเนินการเป็นหัวงระยะเวลาสามปี
4. เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

แสดงการเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เพื่อแสดงความสัมพันธ์และสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณประจำปี
2. เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีที่มีความสอดคล้องและสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ
3. เพื่อเป็นการจัดเตรียมโครงการพัฒนาต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปีและนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

1.3 ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 17 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยมีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น กำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชน โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการและข้อมูลนำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
3. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
4. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้เทศบาลได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ อาจเชื่อมโยงทั้งในเชิงสนับสนุนและเชื่อมโยงในเชิงอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้เทศบาลนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด



ส่วนที่ 2

สรุปผลการพัฒนาเทศบาลในปีที่ผ่านมา

2.1 การสรุปสถานการณ์พัฒนา

เทศบาลตำบลนาบอนได้ใช้แผนพัฒนาเทศบาลเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาของเทศบาล ซึ่งแผนพัฒนาดังกล่าวก็แล้วแต่มาจากการจัดทำประชาคมของประชาชน ในรูปแบบของประชาคมเมืองซึ่งเป็นความต้องการของประชาชนทั้งสิ้น ประกอบกับงบประมาณที่เทศบาลตำบลนาบอนมีอยู่อย่างจำกัดสามารถจัดสรรทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล นำไปสู่การแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในชุมชนท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

นอกจากนั้นได้มีการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของเทศบาลตำบลนาบอน ด้วยเทคนิค SWOT Analysis ดังนี้

จุดเด่น หรือจุดแข็ง (S : Strength)

1. การคมนาคมสะดวก
2. ระบบสาธารณูปโภคไฟฟ้า ประปามีความสะดวกครบครัน
3. กลุ่มองค์กรภาคประชาชนมีความเข้มแข็งและมีการทำงานในระบบของเครือข่าย
4. ประชากรมีรายได้สูงจากแหล่งผลิตทางการเกษตรและเกษตรกรรม
5. มีระบบการสื่อสาร ระบบสารสนเทศและโทรคมนาคมสะดวก
6. ผู้บริหารและฝ่ายนิติบัญญัติมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรงทำให้เข้าใจปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง
7. ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนดนโยบายได้เองภายใต้กรอบของกฎหมาย
8. สภาพเทศบาลตำบลนาบอนสามารถออกเทศบัญญัติได้เองภายใต้กรอบกฎหมาย
9. มีแผนพัฒนาที่ชัดเจนและมีการบูรณาการจัดทำแผนการทำงานร่วมกับหน่วยงานหรือส่วนราชการอื่น
10. มีกลไกการบริหารราชการ ประชาคม ภาคประชาชนในทุกชุมชน
11. มีรายได้จากการจัดเก็บรายได้เป็นของตนเองทำให้คล่องตัวในการบริหารงาน
12. พื้นที่ขนาดเล็กง่ายต่อการบริหารและดูแลอย่างทั่วถึง
13. เป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดและสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว
14. มีป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์
15. คริวเรือนมีรายได้สูง ทำให้ประชาชนอยู่ดีมีสุข
16. มีประเพณีและวัฒนธรรมที่ยึดถือปฏิบัติกันมานาน เช่น วันสำคัญทางศาสนา ประเพณีปิดกรีดงานประจำปีศาลเจ้า เป็นต้น
17. ชุมชนมีความเข้มแข็ง

จุดอ่อน (W : Weakness)

1. พื้นที่ในการพัฒนามีจำนวนน้อยเพียง 4 ตารางกิโลเมตรไม่สามารถที่จะขยายขยายการพัฒนาได้ต่อเนื่อง
2. ปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ เนื่องจากสภาพทางเศรษฐกิจ
3. ลักษณะพื้นที่ประสบปัญหาด้านการลงทุนและการลงทุนทางเศรษฐกิจมีน้อย
4. อุตสาหกรรมในเขตพื้นที่ปิดกิจการลง เนื่องจากภาวะอื่นๆ ทำให้เกิดปัญหาว่างงาน

5. แรงงานในพื้นที่จำนวนมาก อพยพไปทำงานที่อื่นและมีแรงงานต่างด้าวมากกว่าคนในชุมชน
6. ประชาชนในพื้นที่ยังขาดความรู้ในการสร้างผลผลิต ผลิตภัณฑ์ให้โดดเด่นเป็นสินค้าประจำตำบล
7. การรักษาพยาบาลในเขตพื้นที่ยังมีเครื่องมือที่ล้าสมัย บุคลากรทางการแพทย์มีจำนวนน้อย แพทย์เฉพาะทางมีจำนวนน้อย
8. ความต้องการและคาดหวังของประชาชนต่อเทศบาลตำบลนาบอนมีสูง แต่แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและตอบสนองได้น้อย
9. คนในท้องถิ่นมีปัญหาหนี้สินอันเนื่องมาจากการประกอบอาชีพหรือการดำรงชีวิตประจำวันในอัตราเพิ่มขึ้น
10. พื้นที่เทศบาลตำบลนาบอนไม่มีรถโดยสารประจำทางสัญจรผ่าน ทำให้การเดินทางไม่สะดวกและประชาชนจำนวนมากใช้รถส่วนตัวในการสัญจร
11. มีระเบียบ กฎหมายใหม่ๆ จำนวนมาก ทำให้การปฏิบัติงานของบุคลากรไม่ทันต่อเหตุการณ์
12. การแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่
13. การจัดทำประชาคมแต่ละครั้ง ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมน้อย เนื่องจากไม่ได้รับการแก้ไขปัญหที่แท้จริงตามที่ประชาชนต้องการ
14. ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในด้านต่างๆ เช่น งานด้านชุมชน งานด้านกฎหมายที่ประชาชนจะได้รับทราบเกี่ยวกับการบริหารท้องถิ่น
15. การส่งเสริมบุคลากรให้ได้รับการเรียนรู้เพิ่มเติมมีน้อย
16. การจัดทำแผนพัฒนาไม่สัมพันธ์กับศักยภาพด้านงบประมาณขององค์กร เนื่องจากการคำนึงถึงความต้องการของชุมชนที่เสนอโครงการเพื่อต้องการให้เทศบาลดำเนินการมีจำนวนหลายโครงการ
17. แผนพัฒนาท้องถิ่นไม่สามารถตอบสนองความต้องการได้อย่างแท้จริง
18. การรวมกลุ่ม หรือองค์กรชุมชนในบางกลุ่มยังขาดความเข้มแข็งและยั่งยืน
19. การพนัน, ยาเสพติด
20. ประชากรในพื้นที่ยังขาดน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภค บริโภค
21. ระบบเศรษฐกิจในพื้นที่ยังคงเป็นระบบปิด เนื่องจากเป็นอำเภอเล็กๆ ยังไม่มีห้างสรรพสินค้า หรือศูนย์การค้า

โอกาสของชุมชน (O : Opportunity)

1. มีแนวโน้มได้รับการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มมากขึ้นตามแผนกฎหมายกระจายอำนาจฯ
2. ความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีทำให้มีความสะดวก คล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการทำงานมากขึ้น
3. การกระจายอำนาจเอื้อต่อการบริหารงาน
4. เป็นแหล่งอุตสาหกรรมในพื้นที่ขนาดใหญ่
5. มีสถานศึกษาเด็กก่อนวัยเรียน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก มัธยมตอนต้น ศูนย์การศึกษาเรียนรู้นอกระบบ เพื่อเพิ่มโอกาสให้ประชาชนได้ส่งบุตรหลานได้มีโอกาสศึกษาในพื้นที่
6. มีแหล่งศาสนาในเขตพื้นที่ สำหรับใช้เป็นแหล่งเสริมสร้าง วัฒนธรรม ประเพณีของเยาวชนและประชาชนในพื้นที่
7. มีโรงพยาบาลใกล้เขตพื้นที่
8. มีแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาประกอบอาชีพ

9. เป็นแหล่งเกษตรกรรม
10. ประชาชนมีความสนใจด้านการเมืองการบริหารเพิ่มขึ้น
11. แหล่งคมนาคมสะดวก
12. มีการจัดประชาคม เพื่อนำความต้องการจากประชาชนมาจัดทำโครงการ/กิจกรรม หรือสนับสนุนกิจกรรมต่างๆ เพื่อตอบสนองความต้องการของชุมชน
13. พื้นที่เทศบาลตำบลนาบอนมีสินค้าเกษตรที่สำคัญและนิยมปลูก มีราคาสูงขึ้น เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมัน เป็นต้น
14. เป็นแหล่งวัตถุดิบการผลิตยางพาราและส่งไม้ยางพารา
15. การเจริญเติบโตของชุมชนเมืองมีลักษณะต่อเนื่อง
16. สถาบันการเงินให้โอกาสในการสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการขนาดกลาง ขนาดย่อยและวิสาหกิจชุมชน
17. พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 สนับสนุนให้มีการจัดการศึกษา ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างเท่าเทียมกันและทั่วถึง

อุปสรรค (T : Theat)

1. เทศบาลตำบลนาบอนมีงบประมาณจำกัดในการพัฒนาท้องถิ่น
2. อำนาจหน้าที่ตามแผนกระจายอำนาจบางภารกิจยังไม่มีชัดเจน
3. ภาวะเศรษฐกิจทำให้ราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
4. ภัยธรรมชาติจากฤดูฝนและฤดูแล้ง
5. โรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ประสบภัยอื่นๆ
6. ประชาชนจำนวนมากใช้เวลาว่างโดยการเล่นการพนันทำให้มีหนี้สิน
7. ผู้ปกครองปกป้องลูกจากการใช้สารเสพติด
8. มีแหล่งระบาดของยาเสพติด เช่น กลุ่มผู้ใช้แรงงาน กลุ่มวัยรุ่น ฯลฯ
9. สาธารณูปโภค สาธารณูปการ มีราคาสูงขึ้น
10. ปัญหาแทรกแซงด้านการเมือง
11. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของรัฐบาลมีความล่าช้า เช่น เงินสงเคราะห์เบี้ยชีพผู้สูงอายุ คนชรา เอดส์ อาหารกลางวัน อาหารเสริมนม ทำให้งบประมาณของเทศบาลมีไม่เพียงพอที่จะดำเนินการในโครงการที่สำคัญอื่น
12. โครงสร้างพื้นฐานหลายอย่าง ยังต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานอื่นทำให้การดำเนินการด้านต่างๆ เป็นไปด้วยความล่าช้า ใช้งบประมาณสูง เช่น การติดตั้งสัญญาณไฟจราจร
13. โครงการ/กิจกรรมบางอย่างที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากติดขัดด้วยระเบียบกฎหมาย

ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

◎ ผลวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

เทศบาลตำบลนาบอน สรุปผลวิเคราะห์จากการประชุมประชาคม เพื่อจัดทำแผนพัฒนาสามปีดังกล่าวออกเป็น 8 กลุ่ม ได้ดังนี้

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ด้านแหล่งน้ำ
3. ด้านเศรษฐกิจ

4. ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
5. ด้านสังคม
6. ด้านสาธารณสุข
7. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
8. ด้านการเมืองและการบริหาร

2.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ ตารางเปรียบเทียบแผนงาน/โครงการและงบประมาณในแผนพัฒนาประจำปี กับจำนวนแผนงาน/โครงการและงบประมาณที่ดำเนินการจริง

เทศบาลตำบลนาบอน ได้ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2557-2559) เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2556 โดยได้กำหนดโครงการที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2557-2559) ดังนี้

ยุทธศาสตร์	2557		2558		2559	
	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
1.การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	15	7,840,000	4	910,000	15	31,250,000
2.การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	2	150,000	2	150,000	2	150,000
3.การพัฒนาด้านการศึกษา กีฬา ศาสนา และ วัฒนธรรม	42	5,230,150	38	4,362,000	38	4,976,600
4. การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต สังคมและชุมชน	20	3,762,120	17	3,102,120	17	3,102,120
5. การพัฒนาด้านสาธารณสุข สิ่งแวดล้อมและการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ	17	4,331,000	17	3,056,000	16	2,831,000
6. การพัฒนาด้านการเมือง การบริหารและการบริการ	47	4,953,400	40	3,725,000	40	3,725,000
รวม	143	26,266,670	118	15,305,120	128	46,034,720

ประเมินผลการนำแผนพัฒนาประจำปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

ผู้บริหารเทศบาลตำบลนาบอน ได้ประกาศใช้เทศบัญญัติงบประมาณ เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2556 โดยมีโครงการที่บรรจุอยู่ในเทศบัญญัติงบประมาณ จำนวน 94 โครงการ งบประมาณ 10,911,500.- บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ ได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ ตามเทศบัญญัติ
1. ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	4	808,830
2. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ	1	50,000
3. ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา กีฬา ศาสนาและวัฒนธรรม	35	3,100,150
4. ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและชุมชน	13	1,195,120
5. ยุทธศาสตร์ด้านสาธารณสุข สิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	11	460,000
6. ยุทธศาสตร์ด้านการเมือง การบริหารและการบริการ	30	5,297,400
รวม	94	10,911,500

การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ

เทศบาลตำบลนาบอน มีการใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินโครงการตามเทศบัญญัติงบประมาณ โดยได้มีการก่อหนี้ผูกพัน/ลงนามในสัญญา รวม 48 โครงการ จำนวนเงิน 4,064,170.86- บาท มีการเบิกจ่าย งบประมาณ จำนวน 48 โครงการ จำนวนเงิน 4,064,170.86- บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ ได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	โครงการ	การก่อหนี้ ผูกพัน/ ลงนามใน สัญญา	โครงการ	การเบิกจ่าย งบประมาณ
1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	2	666,901	2	666,901
2. ด้านเศรษฐกิจ	0	0	0	0
2. ด้านการศึกษา กีฬา ศาสนาและวัฒนธรรม	25	1,599,333.12	25	1,599,333.12
3. ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและชุมชน	2	33,675	2	33,675
4. ด้านสาธารณสุข สิ่งแวดล้อมและการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ	6	276,767	6	276,767
5. ด้านการเมือง การบริหารและการบริการ	13	1,487,494.74	13	1,487,494.74
รวม	48	4,064,170.86	48	4,064,170.86

การประเมินผลการปฏิบัติตามแผนพัฒนาประจำปี 2557 เชิงปริมาณ พบว่าจำนวนโครงการที่บรรจุ
ในแผนพัฒนามีทั้งสิ้น 143 โครงการ และเทศบาลตำบลนาบอน ได้ดำเนินงานตามแผนจำนวน 48 โครงการ
คิดเป็นร้อยละ 33.56 ของจำนวนโครงการทั้งหมด และจำนวนงบประมาณในแผนประจำปี มีจำนวน
ทั้งสิ้น 10,911,500.-บาท ใช้งบประมาณทั้งหมด 4,064,170.86.- บาท คิดเป็นร้อยละ 37.24 ของ
งบประมาณตามแผนพัฒนา แยกตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแผนข้างต้นดังกล่าว

การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ

ตารางเปรียบเทียบจำนวนแผนงาน / โครงการและงบประมาณที่ดำเนินการจริง

สาขา/แผนงาน	จำนวนโครงการ ที่ดำเนินการจริง	ร้อยละของ โครงการทั้งหมด	จำนวนงบประมาณ ที่ดำเนินการจริง	ร้อยละของ งบประมาณทั้งหมด
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน	2	4.16	666,901	16.40
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านเศรษฐกิจ	0	0	0	0
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านศึกษา กีฬา ศาสนา และวัฒนธรรม	25	52.08	1,599,333.12	39.35
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนา สังคมและคุณภาพชีวิต	2	4.16	33,675	0.82
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านสาธารณสุข	6	12.5	276,767	6.80
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการเมือง การ บริหารและการบริการ	13	27.08	1,487,494.74	36.60
รวม	48	100	4,064,170.86	100

จากการประเมินประสิทธิภาพของแผนพัฒนาประจำปีเชิงคุณภาพ พบว่า เทศบาลตำบลนาบอน ได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาโดยเรียงลำดับจำนวนโครงการและงบประมาณที่ดำเนินการจริงจากมากไปน้อย ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา กีฬา ศาสนาและวัฒนธรรม มีจำนวนโครงการที่ดำเนินการจริงจำนวน 25 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 52.08 ของโครงการทั้งหมด โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น 1,599,333.12.- บาท คิดเป็นร้อยละ 39.35 ของงบประมาณทั้งหมด

- เทศบาลตำบลนาบอนได้ให้ความสำคัญและสนับสนุนการพัฒนาด้านการศึกษา กีฬา ศาสนาและวัฒนธรรม โดยจัดตั้งสถานศึกษาและให้ความสำคัญในด้านการพัฒนาการเรียน การสอน พร้อมสนับสนุนด้านการกีฬา ส่งเสริมอนุรักษ์วัฒนธรรมของชาวนาบอนให้คงอยู่สืบไป

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง การบริหารและการบริการ มีจำนวนโครงการที่ดำเนินการจริงจำนวน 13 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 27.08 ของโครงการทั้งหมด โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น 1,487,494.74.- บาท คิดเป็นร้อยละ 36.60 ของจำนวนเงินงบประมาณทั้งหมด

- เทศบาลตำบลนาบอน มีการเฝ้าระวังความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยการเตรียมความพร้อมด้านการบรรเทาสาธารณภัย

- จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงาน เพื่อความสะดวก คล่องตัวในการทำงาน

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจการต่างๆ เช่น การจัดทำประชาคม เพื่อการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ แผนการดำเนินงาน การมีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดประชุมระดมความคิดเห็นต่างๆ

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข มีจำนวนโครงการที่ดำเนินการจริง 6 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 12.5 ของโครงการทั้งหมด โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น 276,767.- บาท คิดเป็นร้อยละ 6.80 ของจำนวนเงินงบประมาณทั้งหมด

- เทศบาลตำบลนาบอน ส่งเสริมพัฒนาด้านสุขภาพอนามัยและคุณภาพชีวิต โดยจัดการด้านกีฬาและการออกกำลังกาย จัดกิจกรรมให้ผู้สูงอายุ ตรวจสุขภาพเบื้องต้น เฝ้าระวังโรคระบาดต่างๆ ในพื้นที่
- สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีความตระหนักถึงสิ่งแวดล้อม กิจกรรมเพื่อการนันทนาการต่างๆ รวมทั้งเพื่อเป็นการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้คงอยู่
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน จำนวนโครงการที่ดำเนินการจริง 2 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 4 ของโครงการทั้งหมด โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น 2,510,299 บาท คิดเป็นร้อยละ 44.70 ของจำนวนเงินงบประมาณทั้งหมด
- เทศบาลตำบลนาบอน ได้ปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก ด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้เหมาะสม เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชน เพื่อให้ประชาชนมีความสะดวก ปลอดภัย เช่น ปรับปรุงขยายถนน การระบายน้ำ ไฟฟ้าสาธารณะ เป็นต้น
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต มีจำนวนโครงการที่ดำเนินการจริง จำนวน 2 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 4.16 ของโครงการทั้งหมด โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น 33,675.- บาท คิดเป็นร้อยละ 0.82 ของจำนวนเงินงบประมาณทั้งหมด
- เทศบาลตำบลนาบอน ส่งเสริมด้านการอาชีพให้แก่ผู้สนใจ ประกอบกับประชาชนส่วนใหญ่ในท้องถิ่นมีอาชีพที่มั่นคงถาวรและมีรายได้เลี้ยงชีพตามสมควร ซึ่งการประกอบอาชีพของประชาชนในท้องถิ่น ได้แก่ การทำอาชีพเกษตรกรรม การค้าขาย และการบริการ ซึ่งจัดได้ว่าเป็นท้องถิ่นที่ประชาชนมีรายได้อยู่ในระดับ ที่ดี
- ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยเอดส์ กลุ่มสตรี กลุ่มอสม.และกลุ่มองค์กรต่างๆ ในเขตเทศบาล ประกอบกับประชาชนส่วนใหญ่ในท้องถิ่นมีอาชีพที่มั่นคงถาวรและมีรายได้เลี้ยงชีพตามสมควร
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ จำนวนโครงการที่ดำเนินการจริง - โครงการ คิดเป็นร้อยละ - ของโครงการทั้งหมด โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น - บาท คิดเป็นร้อยละ - ของจำนวนเงินงบประมาณทั้งหมด
- เทศบาลตำบลนาบอน ส่งเสริมด้านการอาชีพให้แก่ผู้สนใจ

ส่วนที่ 3

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

3.1 วิสัยทัศน์เทศบาลตำบลนาบอน (Vision)

**“ นาบอนเมืองน่าอยู่ เคียงคู่คุณธรรม รักษาสิ่งแวดล้อม
พัฒนาคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง ”**

จากการที่ได้ศึกษา แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและจากการสำรวจความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลนาบอนที่ผ่านมา และเพื่อให้การพัฒนาเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับการพัฒนาจังหวัด เทศบาลตำบลนาบอนได้นำเนื้อหาสาระ และแนวทางการพัฒนาต่างๆ มากำหนดเป็นวิสัยทัศน์เพื่อการพัฒนาเทศบาล

พันธกิจการพัฒนา

1. ปรับปรุงและพัฒนาระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
2. ส่งเสริมให้ประชาชนรวมกลุ่มประกอบอาชีพ สร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่ม เพื่อการพึ่งตนเองเป็นสำคัญและพัฒนารายได้ของประชาชนบนพื้นฐานของการพัฒนาแบบยั่งยืน โดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
3. ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมทางการศึกษาให้มีประสิทธิภาพและเพียงพอแก่ความต้องการและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้คงอยู่สืบไป
4. พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีสุขภาพพลานามัยที่แข็งแรงสมบูรณ์ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ มีสติปัญญาและทัศนคติที่ดีงามและมีคุณภาพ
5. จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยชุมชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. ปรับปรุงและพัฒนาระบบบริหารจัดการให้มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ ลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงาน เพื่อบริการประชาชนให้ได้รับความสะดวก รวดเร็วและเป็นธรรม

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

1. มีเส้นทางคมนาคม ถนนสายหลักและซอยต่างๆ กระจายน้ำ เครื่องหมายจราจร ขยายพื้นที่บริการด้านประปา ติดตั้งและขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะเพียงพอกับความต้องการของประชาชน และทั่วถึงทุกแหล่งชุมชนของเทศบาล
2. ประชาชนมีอาชีพและรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ สามารถพึ่งพาตนเองได้
3. ประชาชนในท้องถิ่นมีการศึกษาที่ดีอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการสืบสานอย่างต่อเนื่อง
4. คุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นมีความเป็นอยู่ที่ดี มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
5. ประชาชนมีสุขภาพอนามัยที่ดี สภาพแวดล้อมดีปลอดจากมลพิษและแหล่งน้ำ คูคลองใสสะอาด
6. ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเทศบาลได้มีส่วนร่วมในการพัฒนามากขึ้น ได้รับการบริการที่สะดวกและเป็นธรรม

4.2 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบลนาบอนในช่วงสามปี

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
1. ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	1) พัฒนาการสร้างและปรับปรุงบูรณะถนน กระจายน้ำ ทางเท้าและสาธารณูปโภค สาธารณูปการอื่นๆ ให้ได้มาตรฐาน 2) พัฒนาระบบไฟฟ้าและประปา 3) พัฒนาระบบจราจร
2. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ	1) พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชน
3. ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา กีฬา ศาสนาและวัฒนธรรม	1) พัฒนาระบบการศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น 2) ส่งเสริมและพัฒนาให้มีแหล่งการเรียนรู้ แหล่งข้อมูลค้นคว้า เรียนรู้ด้วยตนเอง ในชุมชน 3) ส่งเสริมสนับสนุนการกีฬาและนันทนาการ 4) ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมทางศาสนาและวันสำคัญต่างๆ

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
4. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและชุมชน	1) การจัดการสงเคราะห์ สนับสนุน ช่วยเหลือ และพัฒนาแก่ผู้ด้อยโอกาส คนชรา ผู้พิการ ทพพลภาพ ผู้ทุพพลภาพ ขาดแคลน ไร้ที่พึ่ง ผู้ยากไร้ ผู้ติดเชื้อและผู้ป่วยโรคเอดส์ 2) ส่งเสริมกิจกรรมด้านการป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด 3) รักษาความสงบและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในชุมชน 4) ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาสวนสาธารณะ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ 5) ส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองได้
5. ยุทธศาสตร์ด้านสาธารณสุข สิ่งแวดล้อม และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	1) ส่งเสริมสุขภาพอนามัยประชาชน การป้องกันและควบคุมโรคต่างๆ 2) พัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการด้านสาธารณสุข 3) พัฒนา บำบัด พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม 4) บริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล น้ำเสียและมลพิษ 5) ส่งเสริมกิจกรรมการรักษาความสะอาดในชุมชน
6. ยุทธศาสตร์ด้านการเมือง การบริหาร และการบริการ	1) พัฒนาส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหาร 2) พัฒนาประสิทธิภาพบุคลากร 3) พัฒนาสถานที่ อุปกรณ์ วัสดุ ครุภัณฑ์ สิ่งอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน และการให้บริการอย่างเหมาะสม 4) เพิ่มประสิทธิภาพวิธีการทำงานและการให้บริการอย่างเป็นธรรม เกิดความโปร่งใส และตรวจสอบได้ 5) เพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันฝ่ายพลเรือน

บทที่ 4

แนวทางการติดตามประเมินผล

4.1 กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล

กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 29 กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผน เมื่อดำเนินการเสร็จแล้วรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นการติดตามและประเมินผลความสอดคล้องและความสำเร็จของแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามแผนดำเนินงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาที่สอดคล้องกับพันธกิจซึ่งสามารถนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหรือไม่ และโครงการพัฒนานั้นประสบความสำเร็จตามกรอบการประเมินผลระดับใด

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีขั้นตอนในการดำเนินการดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นร่วมประชุมเพื่อกำหนดกรอบแนวทาง และวิธีการในการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาสามปีและประเมินผลโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาสามปี ดังนี้

1.1 การกำหนดกรอบ แนวทาง และวิธีการ ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาอาจกำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี ดังนี้

- (1) ความสอดคล้อง (Relevance) ของยุทธศาสตร์ แผน และกลยุทธ์ที่กำหนด
- (2) ความเพียงพอ (Adequacy) ของทรัพยากรเพื่อการดำเนินกิจกรรมของหน่วยงาน
- (3) ความก้าวหน้า (Progress) กิจกรรมที่กำหนดไว้ตามแผน โดยมีการติดตามผล (Monitoring)
- (4) ประสิทธิภาพ (Efficiency) เป็นการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิตกับทรัพยากรที่ใช้โดยมีการประเมินประสิทธิภาพ (Efficiency Evaluation)
- (5) ประสิทธิผล (Effectiveness) เป็นการศึกษาถึงผลที่ได้รับ (Effect)
- (6) ผลลัพธ์และผลผลิต (Outcome and Output) เป็นการประเมินผลประโยชน์ที่เกิดจากการทำกิจกรรมที่มีต่อกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับบริการ และการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้นจากกิจกรรม
- (7) การประเมินผลกระทบเป็นการศึกษาผลที่ได้รับรวมยอด (Overall Effect)

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจนำแนวทางทั้งหมดที่กำหนดมาใช้หรืออาจเลือกใช้ในบางแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปีก็ได้ โดยอย่างน้อยต้องสามารถประเมินความสอดคล้องและสามารถวัดความสำเร็จหรือความก้าวหน้าของแผนพัฒนาสามปีได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการจะพิจารณา

1.2 การกำหนดกรอบแนวทางและวิธีการในการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาสามปี อาจกำหนดแนวทางดังนี้

- (1) การประเมินผลกระบวนการ (Process Evaluation) หรือ การประเมินประสิทธิภาพ (Efficiency Evaluation)
- (2) การประเมินผลโครงการ (Project Evaluation) หรือการประเมินประสิทธิผล (Effectiveness Evaluation)
- (3) การประเมินผลกระทบ (Impact Evaluation)

ขั้นตอนที่ 2 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี ตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด โดยสามารถติดตามและประเมินผลได้ตลอดระยะเวลาของแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 3 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการติดตามและประเมินโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาสามปีตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด โดยสามารถติดตามและประเมินผลได้ตั้งแต่ก่อนเริ่มโครงการพัฒนาตามแผนดำเนินงานจนสิ้นสุดโครงการฯ

ขั้นตอนที่ 4 รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปีและผลการติดตามและประเมินโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาสามปีต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด พร้อมประกาศผลการติดตามและประเมินผลให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ขั้นตอนที่ 5 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นอาจให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะในรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปีและโครงการพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดได้

4.2 ระเบียบ วิธีในการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลแผน มืองค์ประกอบที่สำคัญ

3 ประการ คือ

4.2.1 ผู้เข้าร่วมติดตามและประเมินผล ได้แก่ คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ประชาชนในท้องถิ่นที่ได้รับการแต่งตั้ง ผู้มีส่วนได้เสียในท้องถิ่นนั้นๆ

4.2.2 เครื่องมือที่ใช้สำหรับการติดตามประเมินผล เพื่อใช้ในการรวบรวมข้อมูลยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดขึ้นซึ่งมีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น ข้อมูลดังกล่าวอาจเป็นได้ทั้งข้อมูลเชิงปริมาณ และข้อมูลเชิงคุณภาพ ความจำเป็นสำคัญในการนำมาหาค่าผลของประโยชน์ที่ได้รับจากแผน ยุทธศาสตร์ อาจเป็นแบบสอบถาม แบบสัมภาษณ์ แบบทดสอบ แบบวัดความรู้ แบบบันทึกข้อมูล แบบวัดความรู้ แบบบันทึกการสังเกต แบบตรวจสอบ บันทึกการรายการ เพื่อนำไปวิเคราะห์ทางสถิติ หรือการหาผลสัมฤทธิ์โดยรูปแบบต่างๆ ที่สอดคล้องกับบริบทของท้องถิ่นนั้นๆ

4.2.3 กรรณวิธี อันได้แก่ วิธีการที่จะดำเนินการติดตามและประเมินผล จะต้องศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ ซึ่งเป็นการตรวจสอบเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เป็นทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาท้องถิ่น เอกสารเบิกจ่ายงบประมาณ เช่น ถนน แม่น้ำ ลำคลอง ทรัพยากรที่ดิน และสิ่งก่อสร้างต่างๆ กลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ เพื่อตรวจสอบว่าดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และได้รับผลตามที่ตั้งไว้หรือไม่ ทรัพย์สินต่างๆ มีอยู่จริงหรือไม่ สภาพของทรัพย์สินนั้นเป็นอย่างไร เป็นต้น ซึ่งเป็นการกำหนดวิธีการเช่นนี้ต้องมีการเก็บข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล (Data analysis) ด้วย

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล โดยมีการกำหนดองค์กรที่รับผิดชอบ วิธีการติดตาม และช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล ดังนี้ องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผลซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 28 กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------|
| (1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก | จำนวนสามคน |
| (2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก | จำนวนสองคน |
| (3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก | จำนวนสองคน |
| (4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง | จำนวนสองคน |
| (5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก | จำนวนสองคน |

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ กรรมการข้อ 28 ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้ โดยมีอำนาจหน้าที่ ตามระเบียบข้อ 29 ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
 - (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
 - (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
 - (4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร
- ทั้งนี้ ยังได้กำหนดไว้ในระเบียบฯ

ข้อ 30 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาได้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

- (1) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนด ขอบข่าย และรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
- (2) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงาน
- (3) หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล
- (4) ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล รายงานผลการดำเนินการซึ่งได้จากการติดตาม และประเมินผลต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผล เพื่อประเมินผลการรายงานผลเสนอความเห็นผู้บริหารท้องถิ่น
- (5) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ โดยทั่วกัน และ

ข้อ 31 เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยรวมและเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยอาจจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม

4.3 เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

ตามท้องที่การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์กลาง ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยบูรณาการกับนโยบายริเริ่มของท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบ ทิศทาง แนวทางการพัฒนาตำบลในอนาคตแบบเชิงรุก ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์กลาง ได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนาโพธิ์กลาง จึงกำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาตัวเองเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลในแผนพัฒนาสามปี ตามรายละเอียดดังนี้

1. ให้ใช้คู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเครื่องมือในการติดตามประเมินผล ดังนี้

1.1 แบบที่ 1 แบบช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นโดยตนเอง

1.2 แบบที่ 2 แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

1.3 แบบที่ 3 แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม

ภาคผนวก ข

แบบแนวทางการพิจารณาคุณภาพแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาสามปี

ของเทศบาลตำบลนาบอน

การพิจารณาคุณภาพแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปีของ อปท.

ประเด็นพิจารณา	คะแนน	คะแนนที่ได้
1. ข้อมูลสภาพทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	10	
2. การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ	25	
3. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	65	
3.1 วิสัยทัศน์	(5)	
3.2 พันธกิจ	(5)	
3.3 ประเด็นยุทธศาสตร์	(10)	
3.4 เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(5)	
3.5 ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(15)	
3.6 กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(15)	
3.7 บัญชีรายการชุดโครงการของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(10)	
รวม	100	

ประเด็นพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
1. ข้อมูลสภาพทั่วไปของ อปท.	ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้ - ข้อมูลการปกครอง ประชากร ทรัพยากร โครงสร้างพื้นฐาน สถานที่ท่องเที่ยว เป็นต้น และข้อมูลเชิงสถิติที่สำคัญ - การประชุมประชาคมหรือประชุมอื่นๆ ที่มีลักษณะคล้ายกัน - การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาและ/หรือการใช้ข้อมูล จปฐ. - มีข้อมูลสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมา(เพื่อดูการดำเนินงานในแต่ละปีที่ผ่านมา มีการดำเนินการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนามากน้อยเพียงใด)	<u>10</u> (3) (3) (2) (2)	

ประเด็นพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
2. การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ	ครอบคลุมการวิเคราะห์ ข้อมูลที่สำคัญ ด้านเศรษฐกิจ สังคมและทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและมีการวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญ เพื่อชี้ให้เห็นศักยภาพ ปัญหาและความต้องการ ☐ ๑ การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาและ/หรือ จปฐ. - ภาพรวมรายได้ครัวเรือน การสร้างอาชีพ - มีการวิเคราะห์ หรือเปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญของจังหวัดและแสดงให้เห็นศักยภาพและระดับความรุนแรงของปัญหา ☐ ๒ การวิเคราะห์ข้อมูลสังคม - ครอบคลุมการวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญด้านสังคม เช่น แรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ความยากจน อาชญากรรม ปัญหายาเสพติด เป็นต้น - มีการวิเคราะห์ หรือ เปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญของ อปท. และแสดงให้เห็นศักยภาพและระดับความรุนแรงของปัญหา ☐ ๓ การวิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม - ครอบคลุมการวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - มีการนำเสนอให้เห็นถึงสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกของ อปท.	<u>25</u> <u>4</u> (2) (2) <u>5</u> (3) (2) <u>5</u> (2) (3)	

ประเด็นพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
2. การวิเคราะห์ สถานการณ์และ ศักยภาพ(ต่อ)	☐ ◎ SWOT ต้องสอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพ ของ อปท. - การวิเคราะห์สอดคล้องกับการวิเคราะห์ข้อมูล พื้นฐาน - มีการจำแนกผลการวิเคราะห์ปัจจัยภายในภายนอก อย่างถูกต้อง ☐ ◎ สรุปประเด็นปัญหาและความต้องการของ ประชาชนเชิงพื้นที่ - มีการประมวลปัญหาและความต้องการของ ประชาชนในพื้นที่โดนชี้ให้เห็นขนาดและความรุนแรงของ ปัญหาความร้องการ - มีการระบุปัญหาหรือความต้องการในเชิงพื้นที่หรือ กลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน - การใช้แผนชุมชน/แผนหมู่บ้านเป็นส่วนประกอบใน การจัดทำแผนพัฒนา	5 (3) (2) 6 (2) (2) (2)	
3. ยุทธศาสตร์ 3.1 วิสัยทัศน์	☐ ◎ มีลักษณะแสดงสถานภาพที่ อปท.ต้องการจะเป็น หรือบรรลุถึงในอนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้องกับโอกาส และศักยภาพที่เป็นลักษณะเฉพาะของ อปท. - จุดเน้นและสิ่งที่ต้องการเป็นสอดคล้องกับข้อมูลที่ นำเสนอ - มีความเป็นไปได้ตามศักยภาพและโอกาสของพื้นที่	65 5 (3) (2)	
3.2 พันธกิจ	- แสดงถึงภารกิจที่ควรจะเป็น เพื่อนำไปสู่การบรรลุ วิสัยทัศน์ - มีความเป็นไปได้ในเชิงคุณภาพหรือเชิงปริมาณ	5 (3) (2)	
ประเด็นพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
3.3 ประเด็น ยุทธศาสตร์	☐ ◎ มีความชัดเจน สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และเงื่อนไข เฉพาะของพื้นที่ - ยุทธศาสตร์แสดงถึงทิศทางการพัฒนา - ยุทธศาสตร์เชื่อมโยงสอดคล้องกันและตอบสนอง ปัญหา ศักยภาพของ อปท. - มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนากภาค ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และกรอบยุทธศาสตร์การ พัฒนาของ อปท.	10 (4) (4) (2)	

3.4 เป้าประสงค์	☐ ๑ สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ - มีความสอดคล้องและสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์ - มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมแสดงให้เห็นว่ามีความต้องการที่จะบรรลุอะไรในช่วง 5 ปี	<u>5</u> (4) (3)	
3.5 ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย ☐ ๑ ตัวชี้วัด - มีความชัดเจนสอดคล้องกับเป้าประสงค์และสะท้อนผลลัพธ์ตามเป้าประสงค์ - สามารถวัดได้ในเชิงปริมาณและคุณภาพ ☐ ๑ ค่าเป้าหมาย - แสดงถึงความก้าวหน้าในแต่ละปี - มีความเป็นไปได้อยู่ในขีดความสามารถที่ทำได้ทั้งในด้านปริมาณ งบประมาณ เทคนิค	<u>15</u> <u>9</u> (5) (4) <u>6</u> (3) (3)	
3.6 กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	☐ ๑ มีการกำหนดกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องและสนับสนุนการบรรลุผลตามเป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์และสอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของแต่ละพื้นที่ - ประเด็นหรือแนวทางการพัฒนาเชื่อมโยงสอดคล้องกันและมีการบูรณาการกันในแต่ละยุทธศาสตร์และนำไปสู่การบรรลุเป้าประสงค์และยุทธศาสตร์ - มีการแสดงแนวทางการดำเนินงาน/วิธีการที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การกำหนดแผนงานโครงการ	<u>12</u> (6) (6)	
ประเด็นพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
3.7 บัญชีรายการ/ชุดโครงการ	บัญชีรายการชุดโครงการ ประกอบด้วย ☐ ๑ โครงการ/กิจกรรม - มีการวิเคราะห์ความคุ้มค่าและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ ก่อนบรรจุในแผน - ความพอเพียงและชัดเจนของโครงการ/กิจกรรม - การจัดลำดับของโครงการฯ/กิจกรรม ☐ ๑ โครงการสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจนและนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ - โครงการฯ มีสาระสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจนและนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ - มีโครงการฯ ครบถ้วนทั้ง 3 ปี(ในภาพรวมของแผน)	<u>13</u> <u>8</u> (3) (3) (2) <u>5</u> (3) (2)	
รวมคะแนนที่ได้		100	

หมายเหตุ: 1. คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ประเมินผลจาก เอกสาร รายงาน แบบสอบถามฯ ที่เกี่ยวข้อง

2. คณะกรรมการติดตามและประเมินผล สามารถนำประเด็นการพิจารณาและรายละเอียดหลักเกณฑ์ไปเป็นกรอบในการจัดทำแนวทาง วิธีการประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประจำปีได้